

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

24 октября 2018 года

г. Шахты

Мировой судья судебного участка № 5 Шахтинского судебного района Ростовской области Пухляков В.Г., в период исполнения обязанностей временно отсутствующего мирового судьи судебного участка № 8 Шахтинского судебного района Ростовской области, рассмотрев в помещении судебного участка, расположенного по адресу: Ростовская область, г. Шахты, пер. Короткий, 50-а, дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г. Шахты Ростовской области «Средняя общеобразовательная школа № 41» (далее – МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41»), ИНН 6155021396, ОГРН 1026102770407, юридический адрес: Ростовская область, г. Шахты, ул. Депутатская д. 16-а, сведений о привлечении к административной ответственности за совершение однородных административных правонарушений не представлено,

## УСТАНОВИЛ:

21.09.2018 года заместителем начальника территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области в городе Шахты, Усть-Донецком, Октябрьско (с) районе Городянским А.В. в отношении МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41» составлен протокол об административном правонарушении № 570 по ч. 1 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Из представленного мировому судье дела об административном правонарушении следует, что 21.09.2018г. с 10 час. 00 мин. до 11 час. 00 мин., МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41», по адресу: 346537, Ростовская область, г. Шахты, ул. Депутатская д. 16-а, в указанный срок не выполнены пункты №1, 2-3 (частично), 5, 6, 7, 9, 10, 12, 14 (частично), 15, 16, 17 предписания должностного лица, уполномоченного на проведение проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, об устранении выявленных нарушений №102 от 27.04.2016 года: - первый блок основного здания находится в аварийном состоянии (доступ в помещения ограничен, окна забиты досками, фанерой, помещения захлаплены), в учебном процессе не используется; - полы в коридорах 3, 4 блоков начальной школы, в коридорах 2.3 этажей основного здания школы, кабинета истории, иностранного языка (каб. №3), математики (каб. №9) дощатые имеют многочисленные щели, дефекты, неровности и механические повреждения (многочисленные слои краски стерлись, в результате чего образовались дефекты покрытия); - классные доски не оборудованы местным освещением - софитами, предназначенными для освещения классных досок (рекомендуется светильники размещать выше верхнего края доски на 0,3 м и на 0,6 м в сторону класса перед доской); - оборудование физкультурно-спортивной зоны не обеспечивает выполнение программ учебного предмета Физическая культура», а также проведение секционных спортивных занятий и оздоровительных

спортивных спортивно-игровые площадки не имеют твердого покрытия, отсутствует волейбольная площадка, беговые дорожки (в качестве беговых дорожек используют пешеходные; - в блоках начальных классов предусмотрены помещения для хранения и обработки уборочного инвентаря, приготовления дезинфекционных растворов, которые не оборудованы поддонами с подводкой к ним холодной и горячей воды; - оборудованные туалеты и душевые в раздевалных для мальчиков и девочек спортивного зала не функционируют; - в коридорах 2 и 3 этажей, в кабинетах математики (№ 8), географии, №№14,15,16,19, в спортивном зале, в раздевалке для девочек при спортивном зале, обеденном зале и в производственных цехах пищеблока, в коридорах блоков начальной школы, в гардеробе в части рам остекление выполнено не из цельного стекло полотна; - на первом, втором и третьем этажах школы не работают санитарные узлы в соответствии с проектным решением (функционируют только туалеты в блоках начальной школы, которыми пользуются все учащиеся школы): - в коридорах 2, 3 этажей, коридорах блоков начальной школы, учебных кабинетах основного здания школы оконные рамы ветхие ( что не дает возможность проводить очистку и мытье стекол по мере загрязнения, но не реже 2 раз в год (осенью и весной):

-в коридоре 1-го этажа между недействующими туалетами на стене имеется трещина с расхождением краев до 0,5 см; коробка, в которых проходит ливневая канализация на1 этаже, вентиляционные коробка во 2 блоке основного здания в многочисленных трещина; -приточно-вытяжная вентиляция на пищеблоке не функционирует; - для мытья кухонной посуды используется бытовая ванна; - полы на пищеблоке с дефектами, плитка местами выбита; в туалете в умывальнике нет горячей воды; в производственных цехах нет раковин для мытья рук; мармит не исправен; в помещении для персонала не работает входная дверь с улицы; в помещении для персонала на стене и потолке следы затеков; в душе облицовочная плитка отбита, половая с выбоинами; не проводится косметический ремонт (побелка и покраска помещений) по мере необходимости; в холодильнике для гастрономии ручка оторвана; холодильник для суточных проб с коррозией, уплотнительные резинки деформированы, что является нарушением ст.ст. 11, 28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30.03.1999г., п.п.4.1, 4.29, 7.2.6, 3.3, 4.14, 6.11, 4.25, 7.1.9, 4.28 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», п. 4.4, 3.3., 5.5., 5.6, 5.16., 15.1 СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья», п. 5.8. СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования».

В судебном заседании представитель МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41» – директор Цаленко Д.В., а так же представитель МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 11» Ишина О.Н., действующая на основании доверенности, представили копию Устава юридического лица; копию плана финансового обеспечения МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41» на 2016, 2017 и на плановый период 2018, 2019 и 2020 годов;

и мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41»; коммерческое предложение о разработке сметной документации от 30.07.2018 г.; договор о выполнении работ с ИП Громовой Ю.А. от 30.07.2018 г. и от 01.10.2018 г.: фотодокументы, подтверждающие выполнение работ; локальные сметные расчеты на текущий ремонт здания, и помещений здания МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41»; копию положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости на капитальный ремонт МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41»; копии писем на имя директора Департамента образования г. Шахты, Главы Администрации г. Шахты, депутату законодательного Собрания Ростовской области, председателю городской Думы г. Шахты, Начальнику ТОО о необходимости выделения денежных средств для исполнения предписания за период с 2011 по 2018 г.г. Просили прекратить производство по делу, так как отсутствует бюджетное финансирование для выполнения всех пунктов предписания, в связи с чем, в действиях МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41» отсутствует состав административного правонарушения.

Выслушав представителей юридического лица, изучив материалы дела об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующим выводам.

Ответственность по ч.1 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Объектом указанного административного правонарушения является порядок управления в части соблюдения сроков выполнения предписаний органов, осуществляющих государственный надзор (контроль).

Согласно ч.1 ст. 26.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, документы признаются доказательствами, если сведения, изложенные или удостоверенные в них организациями, их объединениями, должностными лицами и гражданами, имеют значение для производства по делу об административном правонарушении.

В соответствии с ч.2 ст. 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно ч.1 ст. 1.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, **лицо** подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Как следует из материалов дела об административном правонарушении от 11.09.2018г. с 10 час. 00 мин. до 11 час. 00 мин., МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41», по адресу: 346537, Ростовская область, г. Шахты, ул. Депутатская д. 16-а, в указанный срок не выполнены пункты №1, 2-3

(частично), 5, 6, 7, 9, 10, 12, 14 (частично), 15, 16, 17 предписания должностного лица, уполномоченного на проведение проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, об устранении выявленных нарушений №102 от 27.04.2016 года: - первый блок основного здания находится в аварийном состоянии (доступ в помещения ограничен, окна забиты досками, фанерой, помещения захламлены), в учебном процессе не используется; - полы в коридорах 3, 4 блоков начальной школы, в коридорах 2,3 этажей основного здания школы, кабинета истории, иностранного языка (каб. №3), математики (каб. №9) дощатые имеют многочисленные щели, дефекты, неровности и механические повреждения (многочисленные слои краски стерлись, в результате чего образовались дефекты покрытия); - классные доски не оборудованы местным освещением - софитами, предназначенными для освещения классных досок (рекомендуется светильники размещать выше верхнего края доски на 0,3 м и на 0,6 м в сторону класса перед доской); - оборудование физкультурно-спортивной зоны не обеспечивает выполнение программ учебного предмета «Физическая культура», а также проведение секционных спортивных занятий и оздоровительных мероприятий спортивно-игровые площадки не имеют твердого покрытия, отсутствует волейбольная площадка, беговые дорожки (в качестве беговых дорожек используют пешеходные); - в блоках начальных классов предусмотрены помещения для хранения и обработки уборочного инвентаря, приготовления дезинфекционных растворов, которые не оборудованы поддонами с подводкой к ним холодной и горячей воды; - оборудованные туалеты и душевые в раздевалках для мальчиков и девочек спортивного зала не функционируют; - в коридорах 2 и 3 этажей, в кабинетах математики (№ 8), географии, №№14,15,16,19, в спортивном зале, в раздевалке для девочек при спортивном зале, обеденном зале и в производственных цехах пищеблока, в коридорах блоков начальной школы, в гардеробе в части рам остекление выполнено не из цельного стекло полотна; - на первом, втором и третьем этажах школы не работают санитарные узлы в соответствии с проектным решением (функционируют только туалеты в блоках начальной школы, которыми пользуются все учащиеся школы): - в коридорах 2, 3 этажей, коридорах блоков начальной школы, учебных кабинетах основного здания школы оконные рамы ветхие ( что не дает возможность проводить очистку и мытье стекол по мере загрязнения, но не реже 2 раз в год (осенью и весной); -в коридоре 1-го этажа между недействующими туалетами на стене имеется трещина с расхождением краев до 0,5 см; коробка, в которых проходит ливневая канализация на 1 этаже, вентиляционные коробка во 2 блоке основного здания в многочисленных трещина; -приточно-вытяжная вентиляция на пищеблоке не функционирует; - для мытья кухонной посуды используется бытовая ванна; - полы на пищеблоке с дефектами, плитка местами выбита; в туалете в умывальнике нет горячей воды; в производственных цехах нет раковин для мытья рук; мармит не исправен; в помещении для персонала не работает входная дверь с улицы; в помещении для персонала на стене и потолке следы затеков; в душе облицовочная плитка отбита, половая с выбоинами; не проводится косметический ремонт (побелка и покраска помещений) по мере необходимости; в холодильнике для гастрономии ручка оторвана; холодильник для суточных проб с коррозией, уплотнительные резинки деформированы, что

яется нарушением ст.ст. 11, 28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30.03.1999г., п.п.4.1, 4.29, 7.2.6, 3.3, 4.14, 6.11, 4.25, 7.1.9, 4.28 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», п. 4.4, 3.3., 5.5., 5.6, 5.16., 15.1 СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья», п. 5.8. СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования».

При этом, согласно Устава данного юридического лица - МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41», учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование «Город Шахты» (п. 3.1). Учреждение находится в ведении Департамента образования г. Шахты (п. 3.3). Учреждение является некоммерческой организацией. Учреждение не имеет извлечения прибыли в качестве основной цели своей деятельности. Учреждение является образовательным учреждением бюджетного типа осуществляющее образовательную деятельность (п. 4). Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества, закрепленного за МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41» или приобретенных МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41» за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества. (13.35)

В судебном заседании представлены документы, подтверждающие факт неоднократного обращения директора МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41» в Департамент образования г. Шахты с просьбой о выделении денежных средств для исполнения предписания, проект бюджета по МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41» Департамента образования г.Шахты на 2016, 2017 и на плановый период 2018, 2019 и 2020 годов; план мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41»; коммерческое предложение о разработке сметной документации от 30.07.2018 г.; договор о выполнении работ с ИП Громовой Ю.А. от 30.07.2018 г. и от 01.10.2018 г.; фотодокументы, подтверждающие выполнение работ; локальные сметные расчеты на текущий ремонт здания, и помещений здания МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41»; копию положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости на капитальный ремонт МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41»; копии писем на имя директора Департамента образования г. Шахты, Главы Администрации г. Шахты, депутату законодательного Собрания Ростовской области, председателю городской Думы г. Шахты, Начальнику ТОА о необходимости выделения денежных средств для исполнения предписания за период с 2011 по 2018 г.г. Согласно представленных документов, денежные средства для выполнения предписания выделены не были.

Исполнение указанных в протоколе об административном правонарушении пунктов предписания должностного лица в установленные законом сроки требовало значительных материальных затрат. По мнению мирового судьи, у

... г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41» не имелось возможности для исполнения указанных пунктов предписания должностного лица в установленные сроки, поскольку данное юридическое лицо не имеет возможности самостоятельно распоряжаться бюджетными денежными средствами. В материалах дела отсутствуют какие-либо доказательства о наличии вины МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41», которые бы опровергали утверждения представителя об отсутствии денежных средств на проведение указанных работ и невозможности их взять из других источников на указанные цели. При этом, мировой судья учитывает, что нецелевое использование бюджетных средств также влечет административную ответственность должностных и юридических лиц по ч.1 ст. 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Нарушать одни законы, чтобы обеспечить исполнение других законов, недопустимо.

Должностное лицо территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области в городе Шахты, Усть-Донецком, Октябрьском (с) районах в протоколе об административном правонарушении не указало тех конкретных действий, которые муниципальное учреждение имело реальную возможность совершить в целях исполнения пунктов предписания.

Таким образом, в судебном заседании не установлена виновность юридического лица в невыполнении законного предписания должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор № 102 от 27.04.2016 года.

С учетом вышеуказанных обстоятельств, мировой судья считает, что об административном правонарушении в отношении МБОУ г. Шахты Ростовской области «СОШ № 41» подлежит прекращению в связи с отсутствием в действиях юридического лица состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

### ПОСТАНОВИЛ:

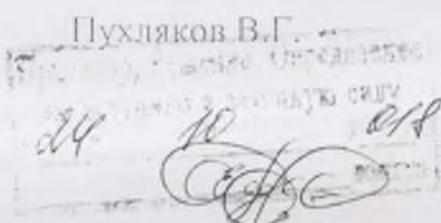
Производство по делу об административном правонарушении в отношении Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г. Шахты Ростовской области «Средняя общеобразовательная школа № 41» по ч.1 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях прекратить, в связи с отсутствием в действиях юридического лица состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Шахтинский городской суд Ростовской области в течение 10 дней с момента вручения или получения постановления через мирового судью судебного участка № 8 Шахтинского судебного района Ростовской области.

Мировой судья (подпись)

Копия верна:

Мировой судья



В.Г. Пухляков